

RESMİ İSTATİSTİK PROGRAMI – TOPLANTI TUTANAĞI

| | |
|-------------------------------|------------------------------|
| RİP Konu Başlığı: | Suç ve Adalet İstatistikleri |
| Toplantı Tarihi/Saati: | 02.07.2014 Saat:10.00 |
| Toplantı No: | 1 |
| Toplantı Yeri: | 1. Kat 125 no.lu oda |

1. Toplantının Amacı

Resmi İstatistik Programı'nın (RİP) II. Döneminde (2012-2016) yapılması planlanan çalışmalar ile ilgili çalışma grubu üyelerinin bilgilendirilmesidir.

2. Katılımcılar

| <i>Adı Soyadı</i> | <i>Çalıştığı Birim/Unvanı</i> | <i>e-posta</i> | <i>Telefon</i> |
|--------------------|---|---------------------------------|--------------------|
| Cengiz ERDOĞAN | TÜİK/ SSİD Daire Başkanı | cengiz.erdogan@tuik.gov.tr | 0312 410 06 09 |
| Bora BORANLIOĞLU | TÜİK/ Eğitim Kültür ve Adalet İst. Grup Sor. | boraboranlioglu@tuik.gov.tr | 0312 410 06 29 |
| Fethullah BULUT | TÜİK/Uzman | fethullahbulut@tuik.gov.tr | 0312 410 06 06 |
| Cengizhan GÜDER | TÜİK/İstatistikçi | cengizhanguder@tuik.gov.tr | 0312 410 06 36 |
| Hakkı Taner KURT | TÜİK/Uzman | hakki.kurt@tuik.gov.tr | 0312 417 64 45/152 |
| Casim YILMAZ | Jandarma Gn. K.lığı/ İstatistikçi | | 0312 456 33 21 |
| Nuran İÇLEK | Jandarma Gn. K.lığı/ İstatistikçi | nuraniclek@gmail.com | 0312 456 37 22 |
| Sinan KİRİŞ | Jandarma Gn. K.lığı/ İstatistikçi | | 0312 456 13 19 |
| Hatice YÜKSEL | Türkiye İnsan Hakları Kurumu/Başb. Uzmanı | hyuksel@ihk.gov.tr | 0312 422 29 27 |
| SümeYra BİLİR | Emniyet Gn. Md.lüğü/ Komiser Yrd. | sumeyra.bilir@egm.gov.tr | 0312 412 25 37 |
| Emine ŞAHİN | Dışişleri Bakanlığı/ 3.Katip | emine.sahin@mfa.gov.tr | |
| Nazlı Sinem ASLAN | Dışişleri Bakanlığı/ Ataşe | sinem.aslan@mfa.gov.tr | |
| Zekai ÖZSÖZGÜN | Ceza ve Tevkifevleri Gn. Md.lüğü/Şube Müdürü V. | ab117606@adalet.gov.tr | 0312 204 12 51 |
| Mehmet Raşit ŞAHİN | Adli Sicil ve İst. Gn. Md.lüğü/ İstatistikçi | mrasit@adalet.gov.tr | |
| Hamza Salih DOĞAN | Adli Sicil ve İst. Gn. Md.lüğü/ İstatistikçi | hamza.salih.dogan@adalet.gov.tr | |
| Ahmet ÖZDEMİR | Adli Sicil ve İst. Gn. Md.lüğü/ İstatistikçi | ab148544@adalet.gov.tr | |
| Yasemin USLU | Adli Sicil ve İst. Gn. Md.lüğü/ İstatistikçi | yasemin.turkoglu@adalet.gov.tr | |

3. Toplantı Gündemi

1. Açılış
2. II. Program döneminde yapılması planlanan çalışmalar
3. Görüş ve Öneriler

Sosyal Sektör İstatistikleri Daire Başkanı Sayın Cengiz ERDOĞAN toplantı açılış konuşmasını yaparak gündem ile ilgili katılımcılara bilgi vermiştir.

Sayın ERDOĞAN'ın açılış konuşmasının ardından, Kültür, Eğitim ve Suç İstatistikleri Grup Sorumlusu Sayın Bora BORANLIOĞLU tarafından suç ve adalet istatistikleri konusunda yapılması gereken ve planlanan çalışmalar ile özellikle suç ve adalet istatistiklerine ilişkin süreçlerde Adalet Bakanlığı birimlerinden yayında kullanılacak veri ve tabloların tarafımıza iletilmesi konusunda yaşanan sorun ve gecikmelere ilişkin bilgi verilmiştir.

TÜİK'ten Hakkı KURT Resmi İstatistik Programı (RİP) süreçlerine ve yeni oluşturulan RİP portalının yapısına ve kullanımına ilişkin temel konuları aktarmıştır.

TÜİK Uzmanı Fethullah BULUT, adli sistemin tüm aşamalarına (polis/kolluk, savcılık, mahkeme, ceza infaz) ait veriye ilişkin uluslar arası taleplerin şekline ve düzeyine dair bilgi vermiştir. UNODC ve Eurostat formlarından bahsedildikten sonra süreçlerin işleyişi anlatılmıştır. Emniyet Genel Müdürlüğü (EGM) ve Jandarma verilerinin birlikte polis/kolluk aşamasını oluşturduğu, veri taleplerinin dolaylı olarak Dışişleri veya Kalkınma Bakanlığı kanalıyla ya da doğrudan TÜİK'e yönlendirilebildiği belirtilmiştir. Bu süreçteki aksama nedenleri ve sonuçları aktarılmıştır.

Sayın ERDOĞAN süreçler konusunda bilgi vererek katkıda bulunmuş olup iletişim eksikliğinin kaynağının belirlenmesinin gerektiğini belirtmiştir. Dışişleri Bakanlığı'nın yazışma sürecine dahil konusunda, yazışma muhatabına yani doğrudan TÜİK'e yazı yazılması gerektiğini hatırlatmıştır. Ardından Bora BORANLIOĞLU ve Fethullah BULUT ülke içi süreçlerdeki sıkıntılara ilişkin bilgi vermişlerdir, bunlar:

- 1.) Zaman sıkıntısı: Sürelere uyum sağlama konusunda koordinasyonun tam sağlanamadığı görülmektedir. Bu durum, en son yayında 6 aylık bir gecikmeye neden olmuştur.
- 2.) Sınıflama sorunu: Suç ve adalet istatistiklerinin veri kaynağı ve üreticisi olan kuruluşların ilgili mevzuatla bağlantılı olarak kendi görev alanlarına uygun sınıflama yapmaları verilerin standardizasyonunu sıkıntıya sokmaktadır (Bu noktada Sayın ERDOĞAN, ICCS Uluslararası Suç Sınıflaması'nın 2015 yılı başında yürürlüğe gireceğini hatırlatmıştır).
- 3.) Kavramsal sorun: Tanımlar çevrilmeden gönderilmektedir, çünkü teknik kavramlar çeviri neticesinde anlam kaybına uğrayabilmektedir. Detay tanımlamalar 2015 yılı başından itibaren TÜİK koordinasyonunda standartlaştırılabilir.

Sıkıntılara ilişkin olarak Sayın ERDOĞAN tek muhataplı toplantıların organizasyonunu önermiştir. Ayrıca interaktif bilişim sistemlerinin oluşturulmasının önemli olduğunu belirterek veri ambarı çalışmasına değinmiştir.

Adli Sicil ve İst. Genel Müdürlüğü'nden Yasemin USLU Adalet İstatistikleri kitap taslağının 18/06/2014 itibariyle Kurula gönderildiğini belirtmiştir.

Jandarma Genel Komutanlığı'ndan (JGK) Casim YILMAZ, kurumlarının UYAP'a entegre olmadığını, tasnifleri ise Ceza Kanunu'ndaki tanımlara uygun yaptıklarını belirterek suç tanımlarının TÜİK tarafından kendilerine gönderilmesi halinde tasnifi buna uygun olarak yapabileceklerini ifade etmiştir. EGM, JGK ve TÜİK kendi tanımlarını ortaya koysun, TÜİK karar versin önerisinde bulunmuştur. Ayrıca kategori sayısının azaltılmasının da çözüm olabileceğini belirtmiştir.

Fethullah BULUT uluslar arası taleplerin sınıflandırma çerçevesinin buna uygun olmadığını, uyumsuzlukların sorun olacağını belirterek Ulusal Suç Tanımları ve Sınıflaması Çalışma Grubu oluşturulması önerisinde bulunmuştur. UNODC ve Eurostat soru kağıtlarının birleştirilmesinin de bunun için bir fırsat olduğunu belirtmiştir. Öneri katılımcılar tarafından kabul görmüştür.

Sayın ERDOĞAN bir e-posta grubu oluşturularak süreç konusunda katılımcılara bilgi verilmesini önermiştir. Fethullah BULUT uluslararası bilgi taleplerine yönelik cevapların ülke kamuoyuyla paylaşılacak bir yayın için temel olabileceği önerisini yapmıştır ve ceza infaz kurumu verilerinin 2009'dan bu yana UYAP'tan alındığını belirterek sorunların koordinasyon eksikliğinden kaynaklandığını ifade etmiştir.

Adli Sicil ve İst. Genel Müdürlüğü (ASİGM) temsilcilerinin gecikmenin UYAP'taki 115 bin kayıttan 50 bininin tek tek düzeltiliyor olmasından kaynaklandığına dair ifadeleri üzerine, Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü'nden (CTEGM) Zekai ÖZSÖZGÜN yasal düzenlemenin net olmaması nedeniyle yetki aşımı olduğunu düşündüklerini ve çözümün İSE verilere erişim yetkisinin ASİGM'e de tanınması olacağını ifade ederek sorunun kısmen yayının sorumluluğunun tamamen Adalet Bakanlığı'na devredilmesinin beklenmesinden de kaynaklandığını belirtmiştir.

ASİGM temsilcilerinin kanunla düzenlenmediği takdirde aktarım sürecinde bu sorunun aynen devam edeceğini belirtmesi üzerine Bora BORANLIOĞLU bu konunun zaten RİP içerisinde yer aldığını ve çalışmanın yürütülmesinin devir konusuna bağlanmasının yanlış olduğunu belirtmiştir. ASİGM temsilcileri ise ekibin kurulduğunu ancak eksik verilerin tamamlanmasının beklendiğini beyan etmişlerdir.

Bora BORANLIOĞLU Adalet Bakanlığı'nın kendi iç birimleri arasındaki koordinasyonun sağlanmasının önemli olduğunu, ayrıca çalışmalarda TÜİK tarafından muhatap alınacak iletişim birim ve kişilerinin alternatifli olarak belirlenmesi ve bildirilmesi gerektiğini belirtmiştir. ASİGM ve CTEGM temsilcileri de bunun uygun olduğunu beyan etmişlerdir.

TÜİK'ten Cengizhan GÜDER 2013 çalışmasına ASİGM'in de dahil edilmesini önermiştir.

EGM'den Sümeyra BİLİR, kurumlarının iki projesinin mevcut olduğunu ve Bilgi Teknolojileri Daire Başkanlığı'nın bu konuda çalışmakta olduğunu belirtmiştir. Fethullah BULUT Temmuz 2014'te bu konuda sunum yapılacağını ifade etmiştir. EGM temsilcilerinden toplantı tarihi belirleyip gönderme önerisi gelmiştir. TÜİK yetkilileri konuyu değerlendireceklerini beyan etmişlerdir.

Cengizhan GÜDER veri talebine ilişkin olarak İçişleri Bakanlığı'nın hangi biriminin muhatap olarak alınacağını sormuş ve veri akışındaki aksamanın nedeninin ne olduğu konusunda bilgi istemiştir.

Sayın Cengiz ERDOĞAN, İçişleri Bakanlığı'nın da Adalet Bakanlığı gibi bir koordinasyon birimi belirlemesi gerektiğini ifade etmiş ve Güvenlik Birimine Gelen veya Getirilen Çocuk kavramının kayıp çocuklar gibi algılanmasının yanlış olduğunu, kamuoyunun bu konudaki algısının değiştirilmesi gerektiğini belirtmiştir ve yakında alandaki bültenin de yayınlanacağını hatırlatmıştır.

Cengizhan GÜDER, EGM'nin mağdur çocuklarla ilgili veri transferini gerçekleştirdiğini ancak JGK'nın henüz transferi tamamlamadığını, 2014 verisinin gönderilmesi gerektiğini ve Sahil Güvenlik Komutanlığı ile Gümrük Muhafaza Genel Komutanlığı'ndan veri akışının da durduğunu belirtmiştir. Ayrıca uyuşturucu madde kullanımına ilişkin tablolarda Bonzai kullanımının sık rastlanır hale gelmesi nedeniyle formun yeniden yapılandırılabilirliğini beyan etmiştir.

JGK temsilcisi sentetik uyuşturucu veya Bonzai seçeneğinin açılabilirliğini, ancak kullanım şekli ve yaygınlığı sürekli değiştiği için böyle bir sütunun adının da sürekli değişmesi gerekebileceğini belirtmiştir. Sayın Cengiz ERDOĞAN bu konunun birim içi değerlendirip geri dönüş yapılmasının uygun olacağını belirtmiştir.

Türkiye İnsan Hakları Kurumu'ndan (TİHK) Hatice YÜKSEL Başbakanlıktan yeni ayrıldıklarını ve veri kaynaklarının il ve ilçe insan hakları başkanlıkları olduğunu belirtmiştir. TÜİK'ten Cengizhan GÜDER de ilk baştan itibaren kurumsal destek verildiğini ve şu anda TİHK'in yapılanma sürecinde olduğunu bildiğini, veri konusundaki bildirim beklediğini ifade etmiştir. Hatice YÜKSEL belli bir gecikmenin söz konusu olabileceğini ifade etmiştir.

Sonraki toplantılar için bildirimlerin yazışma süreçlerinin yanı sıra e-posta ve telefon üzerinden gerçekleştirileceğinin belirtilmesi üzerine, JGK temsilcileri kurumlarının yapısı gereği kurum içinde e-posta ve internet bağlantısının kullanılmadığını, e-posta haberleşmesinin ancak Daire Başkanı düzeyine yapılabildiğini, taşınabilir bellekler gibi veri aktarım cihazlarının da kurum içinde kullanımının yasak olduğunu, bu nedenle mümkün olduğunca yazışma süreçlerinin işletilmesi gerektiğini belirtmişlerdir.

4. Sorunlar

1. Zaman sıkıntısı: Sürelere uyum sağlama konusunda koordinasyonun tam sağlanamadığı görülmektedir. Bu durum, en son yayında 6 aylık bir gecikmeye neden olmuştur.
2. Sınıflama sorunu: Suç ve adalet istatistiklerinin veri kaynağı ve üreticisi olan kuruluşların ilgili mevzuatla bağlantılı olarak kendi görev alanlarına uygun sınıflama yapımları verilerin standardizasyonunu sıkıntıya sokmaktadır.
3. Kavramsal sorun: Tanımlar çevrilmeden gönderilmektedir, çünkü teknik kavramlar çeviri neticesinde anlam kaybına uğrayabilmektedir.
4. TÜİK tarafından ilgili kurumlarda muhatap alınacak kişilerin tanımlanmamış olması ve görevlendirilmiş kişinin yokluğu durumunda muhatapsız kalınması nedeniyle süreçlerde gecikmeler yaşanmaktadır.
5. Emniyet Genel Müdürlüğünden –protokol yapılmış olmasına rağmen- veri akışının (özellikle suç ve olay istatistikleri alanında) sağlanamıyor olması bu alanda istatistik üretilmemesine neden olmaktadır.

5. Alınan Kararlar

1. Kurumlar arası koordinasyonu sağlamak üzere tek muhataplı ve kısa aralıklı toplantılar gerçekleştirilecektir..
2. Kurumların kendi iç koordinasyonlarını sağlamaları konusunda girişimde bulunmaları beklenmektedir.
3. Ulusal Suç Tanımları ve Sınıflaması Çalışma Grubu oluşturulacaktır.
4. Kurumlar istatistik ve yayın süreçlerine ilişkin olarak kendi alt-çalışma gruplarını oluşturacaklardır.
5. Suç tanımları ve sınıflandırması konusunda TÜİK koordinasyonunda 2015'te yürürlüğe girecek ICCS'ye uyum konusunda kurumlar arası çalışmalar yapılacaktır.
6. Uluslar arası soru formlarının doldurulması için kurumlar tarafından gönderilen verinin standartlaştırılması ve mümkünse ülke kamuoyuyla paylaşımı konusunda çalışma yapılacaktır.
7. Kurumlar bu konularda görevlendirdikleri kişilerin ve bu kişilerin yokluğu durumunda alternatif kişilerin iletişim bilgilerini TÜİK'e bildireceklerdir.

6. Bir sonraki Toplantı Tarihi

| | | | | | |
|---------|--|-------|--|------|---|
| Tarih: | | Saat: | | Yer: | . |
| Gündem: | | | | | |