

RESMİ İSTATİSTİK PROGRAMI – TOPLANTI TUTANAĞI

RİP Konu Başlığı: Suç, Adalet ve Seçim İstatistikleri-Ceza İnfaz Kurumu İstatistikleri

Toplantı Tarihi/Saati: 11/10/2018-14:00

Toplantı No:

Toplantı Yeri: TÜİK 125 No.lu toplantı salonu

1. Toplantının Amacı

- Ceza İnfaz Kurumu İstatistikleri yayınının Adalet Bakanlığı'na devri konusunda ön görüşme,
- Adalet Bakanlığı Adli Sicil ve İstatistik Genel Müdürlüğü'nün teknik destek talebi.

2. Katılımcılar

Adı Soyadı	Çalıştığı Birim/Ünvanı	e-posta	Telefon
A. Fatih MEHAN	Adalet Bakanlığı ASİGM Genel Müdür Yardımcısı	-	-
Cengiz ERDOĞAN	TÜİK-SSİD Daire Başkanı	cengiz.erdogan@tuik.gov.tr	
Bora BORANLIOĞLU	TÜİK- SSİD- KAİ Grubu- Grup Sorumlusu	bora.boranlioglu@tuik.gov.tr	
Seçil PARKAN	Adalet Bakanlığı ASİGM - Tetkik Hakimi	s.parkan06@hotmail.com	
Fisun ŞENER	TÜİK- SSİD- KAİ Grubu- TÜİK Uzmanı	fisun.sener@tuik.gov.tr	
Derya TUNCER	TÜİK- SSİD- KAİ Grubu- TÜİK Uzmanı	derya.tuncer@tuik.gov.tr	
Ali GÜZEL	Adalet Bakanlığı ASİGM- İstatistikçi	ab102806@adalet.gov.tr	
Onur CAN	TÜİK- SSİD- KAİ Grubu- İstatistikçi	onur.can@tuik.gov.tr	

3. Toplantı Gündemi

- Ceza İnfaz Kurumu (CİK) istatistikleri yayınının Adalet Bakanlığı'na devri konusunda TÜİK tarafından sağlanan teknik desteğin artırılması,
- TÜİK personelinin ASİGM koordinasyonunda gerçekleştirilmekte olan ve ceza infaz kurumu istatistikleri başlığının tamamını kapsayan çalışma süreçlerine katılımı konusunda koşulların (süre ve katılım açısından) esnetilmesi,
- Ceza İnfaz Kurumu İstatistiklerinin devir sürecinde uygulanacak yöntemler konusunda ön görüşme.

4. Toplantı İçeriği

Toplantının içeriği, toplantıyı talep eden taraf olan Adalet Bakanlığı Adli Sicil ve İstatistik Genel Müdürlüğü (ASİGM) katılımcıları ve ASİGM Genel Müdür Yardımcısı Altan Fatih MEHAN tarafından, Ceza İnfaz Kurumu (CİK) istatistikleri üretiminin Adalet Bakanlığı'na devri konusunda TÜİK tarafından sağlanan teknik desteğin artırılması, TÜİK personelinin ASİGM koordinasyonunda gerçekleştirilmekte olan çalışma süreçlerine katılımı konusunda koşulların (süre ve katılım açısından) esnetilmesi hususları olarak ifade edilmiştir.

TÜİK Sosyal Sektör İstatistikleri Daire Başkanı Cengiz ERDOĞAN istatistik üretiminin bir sistem içinde gerçekleştirilmesi gerektiğini, bu konuda taraf kurumlar açısından yasal bir altyapı olarak Resmi İstatistik Programı'nın (RİP) mevcut olduğunu ve bu çerçevede CİK istatistiklerinin Adalet Bakanlığı (AB) tarafından üretilmesi konusunda bir kararın olduğunu vurgulamıştır. Buna göre bu istatistiklerin yayımlanma takvimi konusunda ASİGM'nin cevap vermesi gerektiği belirtilmiştir.

ASİGM katılımcısı Tetkik Hakimi Seçil PARKAN bu takvimin verilebileceğini ancak öncelikle asıl sorunlarının hükümlü ve tutuklu istatistiklerinin çalışma metodunda tıkanılması olduğunu belirtmiştir. Veri içerisinde -başta fertlerin tamamladıkları eğitim düzeyi olmak üzere- eksik demografik bilgilerin olduğunu, bu eksik bilgilerin, eksikliği gidermek açısından veri kaynağı olabilecek kurumlarda mevcut olan T.C. Kimlik No. eşleşmesine sahip verilerin -kişisel veri olmalarından dolayı- AB tarafından temin edilememesi ve ayrıca AB'nin iç süreçlerinde yeterli ve doğru veri girişi yapılamaması nedeniyle AB tarafından tamamlanamadığını belirtmiş ve yasal açıdan bu imkana sahip olan TÜİK tarafından bu eksikliklerin tamamlanabileceğini söylemiştir. Ayrıca sayım tekniğinde sorun olduğu, TÜİK'in CİK istatistiklerini üretmekte kullandığı mevcut sayma sisteminde hükümlünün işlediği tüm suçlar içinde en ağır suçun esas alındığı, ancak AB'nin bu kuralın yanlış istatistik üretimine neden olduğunu düşünmesi nedeniyle, devir sonrası üretilen istatistiklerde infaz edilen suçun alınacağı açıklanmıştır.

TÜİK Sosyal Sektör İstatistikleri Daire Başkanı Cengiz ERDOĞAN, bu değişimin serilerde bir kırılma yaratmayacağını, çünkü bu değişiklik artık yeni bir istatistik tanımının kullanımına geçilmiş olunacağını, TÜİK tarafından üretilen CİK istatistiklerinin uluslararası kuruluşlara gönderilmemesi nedeniyle bu açıdan da sorun oluşmayacağı, ulusal kullanımda ise istatistiğin metadatasının değiştirilerek ve önceki istatistik serisinin neden sonlandırıldığına dair bir açıklama eklenerek yayımlanabileceğini belirtmiştir. TÜİK Uzmanı Derya TUNCER, demografik bilgiler için her iki tarafın da MERNİS kaynağını kullandığını, anlamlı eksikliğin eğitim değişkeninde bulunabileceğini belirtti. TÜİK Sosyal Sektör İstatistikleri Daire Başkanı Cengiz ERDOĞAN, eğitim değişkeni konusunda ise TÜİK'in kişisel veriyi paylaşamayacağını, esas olanın veri kaynağının düzeltilmesi olduğunu, TÜİK'in de kendi veritabanlarını idari kayıtlardan beslediğini ifade etmiştir. Eğitim değişkeni konusunda TÜİK tarafından 2007 ADNKS çalışmasının ana kaynak olarak alındığı, bu çalışmada beyanın esas olduğu, ancak diğer idari kaynaklardan, -örneğin YÖK, ÖSYM, MEB, İŞKUR- bu eğitim bilgisinin kurum verisinin güvenilirlik düzeyine de dikkat edilip belgelendirme yoluyla doğrulatarak ve eksiklikler giderilerek beslendiği ve sonuç olarak eğitim veri tabanının oluşturulduğu açıklanmıştır. Bu nedenle devir sonrasında, AB'nin hükümlü ve tutukluların bilgilerinin doğru ve eksiksiz şekilde toplanmasını sağlaması, böylece hem kendi veritabanlarını/idari kayıtlarını geliştirmesi ve hem de veri ihtiyacı olan konularda TÜİK'i beslemesi beklenmektedir. Mevcut durumda gelişmiş ülkelerde istatistik üretiminde idari kayıtların kullanımının ağırlık kazandığı da belirtilmiştir.

4. Toplantı İçeriği (devam)

ASİGM'den istatistikçi Ali GÜZEL tarafından eğitim değişkeninin TÜİK'ten alınmaması durumunda bu değişkene ilişkin istatistik üretilemeyeceği ifade edilmiş buna karşın TÜİK Sosyal Sektör İstatistikleri Daire Başkanı Cengiz ERDOĞAN tarafından da üretilen istatistiklerde eğitim değişkeninin yer almamasının kabul edilebilir olduğu belirtilmiştir.

TÜİK'ten teknik desteğin artırılması konusunda ise TÜİK Sosyal Sektör İstatistikleri Daire Başkanı Cengiz ERDOĞAN, ASİGM tarafından bu konuda TÜİK Başkanlığına hitaben bir resmi yazının yazılmasının ve bu yazının içeriğinde talep edilen desteğin tanımının (CİK istatistiklerinin üretiminde kullanılmak üzere oluşturulmakta olan veritabanına ilişkin çalışma süreçlerini, sayma birimi belirlemeyi ve UYAP ekranları üzerinde çalışma gibi konuları da içerecek şekilde) ayrıntılı bir biçimde yapılmasının uygun olacağını belirtilmiştir. TÜİK Uzmanı Fisun ŞENER, TÜİK'ten beklenen desteğin CİK istatistiklerinin geneli için olduğunun anlaşıldığı, halbuki RİP'te sadece CİK istatistiklerinin devri konusunun yer aldığı, bu iki konunun farklı değerlendirilmesi durumunun söz konusu olduğunu ifade etmiştir. TÜİK Sosyal Sektör İstatistikleri Daire Başkanı Cengiz ERDOĞAN, içerik net ifade edilirse bu kapsamdaki çalışmalara yeterli katılımı sağlamak açısından TÜİK içine yönelik personel kaynağı talebinin de mümkün olabileceğini belirtmiştir. TÜİK Uzmanı Derya TUNCER, mevcut sayma sisteminde değişime gidilmesi halinde üretilen göstergelerin sağlıklı ve tutarlı olabilmesi için referans dönemi ve tanımların çerçevesinin net belirlenmesi gerektiğini belirtmiştir. TÜİK Uzmanı Fisun ŞENER, belirli bir tarih aralığı belirlenmesinin akış verisinin içerisinde söz konusu olduğunu ve kavramlar ve sayma birimleri üzerinde ayrıntılı çalışmayı gerektirdiğini, stok veri için ise 31 Aralık tarihinin esas alınması gerektiğini ifade etmiştir. ASİGM'den Genel Müdür Yardımcısı Altan Fatih MEHAN bu gibi konuların birlikte çalışmalar sırasında değerlendirilerek çözümlenebileceğini belirtmiştir.

Ayrıca TÜİK temsilcileri tarafından İstatistik Amaçlı Uluslararası Suç Sınıflaması'nın (ICCS) çevirisinin TÜİK Sınıflama Sunucusu'na konulduğu, bu konuda ilgili kurumlara yazı gönderildiği, TÜİK'in ICCS üzerinde ilk olarak birinci bölümü oluşturan "Öldürme" başlığından başlanarak ilgili kurumlarla birlikte çalışılacağı ifade edilmiştir. ASİGM'den Tetkik Hakimi Seçil PARKAN çevirinin kendilerine henüz resmi yazıyla ulaşmadığını, ICCS çalışmalarına katkı sağlayacaklarını belirtmiştir.

5. Alınan Kararlar

1. CİK istatistiklerinin AB'ye devri sonrasında hükümlünün işlediği suç türü için **infaz edilen suç** türü esas alınarak istatistik üretilmesi.
2. İnfaz edilen suç türü esas alınarak üretilen istatistiklerde **metadatanın** da bu doğrultuda değiştirilerek ve önceki istatistik serisinin neden sonlandırıldığına dair bir açıklama eklenerek yayımlanabileceğinin değerlendirilmesi.
3. TÜİK'ten beklenen desteğin CİK istatistiklerinin geneli için olduğunun anlaşıldığı, halbuki RİP'te sadece CİK istatistiklerinin devri konusunun yer aldığı, bu **iki konunun farklı değerlendirilmesi**.
4. TÜİK'ten teknik desteğin artırılması konusunda, ASİGM tarafından TÜİK Başkanlığına bir **resmi yazının** yazılması ve bu yazının içeriğinde talep edilen desteğin (CİK istatistiklerinin üretiminde kullanılmak üzere oluşturulmakta olan veritabanına ilişkin çalışma süreçlerini, sayma birimi belirlemeyi ve UYAP ekranları üzerinde çalışma gibi konuları da içerecek şekilde) ayrıntılı bir biçimde tanımlanması.