

T.C.
TÜRKİYE İSTATİSTİK KURUMU BAŞKANLIĞI
Demografi İstatistikleri Daire Başkanlığı

Konu : 2013 Adrese Dayalı Nüfus Kayıt Sistemi Sonuçları

Yer : 119 Nolu Toplantı Salonu

Tarih/Saat : 30.01.2014-22:30 – 31.01.2014-01:45

Gündem : 1. Adrese Dayalı Nüfus Kayıt Sistemi, 2013 Sonuçları
2. Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü için Yerleşim Yerlerine göre 30 Mart 2014 Tarihi Öncesindeki Döneme Ait İdari Bölünüş Nüfuslarının Belirlenmesi

Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü (MİGM), TÜİK'ten her yıl belediye ve köy nüfuslarını almaktadır. MİGM tarafından, bu sene de benzer şekilde TÜİK'ten nüfus istenmiş ancak istenen bu nüfuslar, TÜİK tarafından NVİGM'den alınarak yayınlanan yeni idari bölünüş yapısına göre değil; büyük bir kısmı 6360 sayılı Yasa ile kapatılan belediyeler dâhil toplam 2950 belediye için talep edilmiştir.

Bu doğrultuda söz konusu değişikliklerin UAVT'ye yansıtılmadan önceki durumuna göre (2950 belediye için), 31 Aralık 2013 tarihli yerleşim yerleri nüfuslarının belirlenip belirlenemeyeceğine ilişkin TÜİK tarafından çeşitli çalışmalar yürütülmüştür. Bu kapsamda, NVİGM ile çeşitli toplantı ve görüşmeler gerçekleştirilmiş; ayrıca bu toplantı ve görüşmelerde alınan karar ve öneriler doğrultusunda belirtilen hesaplamanın yapılıp yapılamayacağını belirlemek için incelemeler gerçekleştirilmiştir.

TÜİK bünyesindeki mevcut bilgiler ve teknik olanaklar dikkate alınarak yapılan değerlendirme sonucunda, bahsedilen kapsamlı idari bölünüş değişiklikleri sonrasında oluşan adres yapısıyla eşleştirilmiş 31 Aralık 2013 tarihli nüfusun (bu tarih itibarıyla doğum, ölüm ve taşınma gibi olaylar ile kurumsal yerler ve yabancı nüfus); doğru ve güvenilir olarak NVİGM'nin yaptığı düzenleme öncesi idari yapı ile ilişkilendirilemeyeceği değerlendirilmiştir. Çünkü istenen çalışmanın çıktısı, belli güven aralıklarında ve belli varsayımlara göre yapılacak bir istatistik değil; resmi işlemlere konu olacak, mahkeme edilebilirliği olan ve Kurumumuzun 29 Ocak'ta yayınladığı nüfus miktarlarıyla çelişki göstermemesi gereken, hata durumunda TÜİK'in kamuoyundaki itibarını oldukça zedeleyebilecek bir bilgidir.

Bu gelişme üzerine, TÜİK Başkan Vekili, ilgili Başkan Yardımcıları, ilgili Daire Başkanları ve teknik personeliyle birlikte; Nüfus ve Vatandaşlık İşleri Genel Müdürü, Mahalli İdareler Genel Müdürü ve ilgili Daire Başkanının da katılımıyla, 30 Ocak 2014 günü gecesi bir istişare toplantısı düzenlenmiştir. Belirtilen toplantıda, yukarıda belirtilen Kurumumuzun hassasiyetleri ve teknik çıkmazlar ilgililere detaylı bir şekilde aktarılmıştır.

Söz konusu düzenlemeler öncesi eski idari bölünüş ile düzenleme sonrası yeni idari bölünüş arasında bir geçiş anahtarı bulunmadığı için, TÜİK tarafından MİGM'nin istediği idari bölünüşe göre nüfus bilgisi üretilmemektedir.

Toplantı sonucunda, NVİ Genel Müdürü Sayın Dr.Ahmet SARICAN, TÜİK'e 24 Kasım 2013 tarihli ham verilerin gönderilebileceğini belirtmiştir. Ancak, TÜİK tarafından bahsedilen veri seti kullanılarak, eski idari bölünüşe göre 31 Aralık 2013 tarihli nüfusların oluşturulmasına imkân olmadığı, toplantıya katılan ilgili TÜİK teknik personeli tarafından belirtilmiştir.

Bunun üzerine, NVİ Genel Müdürü Sayın Dr.Ahmet SARICAN, hizmet satın aldıkları özel yazılım firması aracılığıyla TÜİK'in istediği koşullarda adres bileşenlerinin yeni ve eski idari yapıya göre dönüşümünün yer aldığı bir veri setinin temin edilebileceğini bildirmiştir.

Görüşülen Konular ve Alınan Kararlar:

- 1- TÜİK temsilcileri tarafından, idari bölünüş konusunda mahalle düzeyine kadar olan kısmın Nüfus Vatandaşlık İşleri Genel Müdürlüğü'nün kontrolünde olduğu belirtilmiştir. Buna ek olarak aşağıdaki hususlar vurgulanmıştır:
 - a. Bu konuda, mahalle kurulması, kapanması ve birleştirilmesi işlemlerinin belli bir standartta olduğu,
 - b. Ancak, CSBM, bina ve iç kapı bazında olan değişikliklerin ise yetkili birimlerin belediyeler ve il özel idarelerinden olduğu,
 - c. Yapılan değişikliklerin (silme, güncelleme, yeniden oluşturma) ise her belediyenin kendi kontrolünde olduğu,
 - d. Ayrıca, bu değişikliklerin, kullanılan ara yüzü programının esnekliğinden dolayı birbirinden farklı şekillerde yapılabildiği
 - e. Bu durumda, bir sonraki aşamada “adresno’larının (kendi içinde tekrar etmeyen bir numara olmasına rağmen)” takibini imkansız hale getirdiği,
 - f. Böylece iki farklı zaman aralığı içerisinde geriye dönüş yapmak istenildiğinde de bazı “adresno”ların kaybedileceği,
 - g. Dolayısıyla, bu “adresno” lara bağlı olan nüfuslar kaybedilmiş veya eksik kapsanmış olma olasılığı ile karşı karşıya olunacağı,
 - h. İdari birimler kullanılarak yapılacak geriye doğru bir revizyonun (31 Aralık 2013 tarihli idari yapıyı, ilişkilendirilmiş nüfus ile birlikte 1 Aralık tarihli duruma çekme) ise, kısmi katılmalardan; birden fazla işlem görmüş katılmalardan (örneğin bir köyün bir belediyeye mahalle olarak katılması, sonrasında bu belediyenin başka bir belediyeye mahalle olarak katılması; yani köyün UAVT’de cadde-sokak konumuna gelmesi); katılma sürecinde ve katılma işlemi sırasında katılan yerin kod ve adının değişmesinden; bazı belediyelerin bütün olarak, bazılarının ise mahalle bazında başka bir belediyeye katılmasından; katılma kararına konu yerin ilgili katılma kararı metninde UAVT karşılıklarıyla birlikte ifade edilmemiş olmasından v.b. ötürü sağlıklı ve güvenilir bir sonuç vermeyeceği.
- 2- ADNKS 2013 sonuçları açıklanırken neden normalde 30 Mart 2014’te yürürlüğe girmesi gereken yeni idari bölünüşün 31 Aralık 2013 referans tarihli veride uygulanmak zorunda kaldığı gündeme gelmiştir. Bu konuda teknik anlamda bir geri dönüşün yapılıp yapılamayacağı, yapılabilme koşulları tartışılmıştır. Nüfus ve Vatandaşlık İşleri Genel Müdürlüğü (NVİGM) tarafından, 2013 Kasım ayı içerisinde yeni idari bölünüşe geçildiği, TÜİK tarafından Aralık 2013’te yazılan yazılarda bu durumun gündeme geldiği, fakat önceki sisteme geçiş için gerekli anahtar kod yapısının mevcut olmadığı belirtilmiştir.
- 3- Ulusal Adres Veri Tabanı’nda (UAVT) günlük ortalama 20 000- 30 000 değişiklik yaşıldığı belirtilmiştir. NVİ Genel Müdürü Sn. Ahmet SARICAN tarafından, , MERNİS’te vatandaşlık bağı devam edip, adresine ulaşamayan 200 000 kişinin olduğu, UAVT’de yapılan her değişikliğin günlük olarak tarihçesinin sunulabileceği belirtilmiştir.
- 4- Söz konusu sorunun çözülmesi amacıyla, kurumların karşılıklı işbirliği içerisinde çalışmalarına karar verilmiştir.
- 5- TÜİK’in istediği bilgilerin (2013 ve 2014 idari bölünüşe göre dönüşüm adres kodlarının) NVİGM tarafından karşılanması durumunda, 2013 idari bölünüşe göre nüfusun rahatlıkla verilebileceğine, bu bilginin NVİGM tarafından karşılanmasına karar verilmiştir.

Mehmet AKTAŞ
Başkan Yardımcısı

Ek: Katılımcı Listesi (1 sayfa)

Katılımcı Listesi

Toplantı Tarihi: 30/01/2014

S.NO	ADI VE SOYADI	KURUMU	DAİRESİ/GRUBU	GÖREVİ	İMZA
1.	Ahmet SARICAN	İçişleri Bakanlığı Nüfus ve Vatandaşlık İşleri Genel Müdürlüğü (NVİGM)		Genel Müdür	
2.	Ömer DOĞANAY	İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü (MİGM)		Genel Müdür	
3.	Enver TAŞTI	Türkiye İstatistik Kurumu (TÜİK)		Başkan Yardımcısı	
4.	Rıdvan YAKA	Türkiye İstatistik Kurumu (TÜİK)		Başkan Yardımcısı	
5.	Dr. Şebnem BEŞE CANPOLAT	Türkiye İstatistik Kurumu (TÜİK)	Demografi İstatistikleri Daire Başkanlığı (DEİD)	Daire Başkan V.	
6.	Hasibe DEDEŞ	Türkiye İstatistik Kurumu (TÜİK)	Örnekleme ve Analiz Teknikleri Daire Başkanlığı (ÖATD)	Daire Başkanı	
7.	Murat TUNÇEL	Türkiye İstatistik Kurumu (TÜİK)	Bilişim Teknolojileri Daire Başkanlığı (BTD)	Daire Başkanı	
8.	Levent AKÇAY	Türkiye İstatistik Kurumu (TÜİK)	Kayıt Sistemleri Daire Başkanlığı (KSD)	Daire Başkan V.	
9.	Rahmi KÖSE	İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü (MİGM)	Belediye Hizmetleri Daire Başkanlığı	Daire Başkanı	
10	Metin AYTAÇ	Türkiye İstatistik Kurumu (TÜİK)	DEİD-Nüfus ve Göç İstatistikleri Grubu	İstatistikçi	
11.	Gürol İLHAN	Türkiye İstatistik Kurumu (TÜİK)	DEİD-Nüfus ve Göç İstatistikleri Grubu	İstatistikçi	
12.	Muharrem Gürleyen GÖK	Türkiye İstatistik Kurumu (TÜİK)	DEİD-Nüfus ve Göç İstatistikleri Grubu	VHKİ	
13.	Mehmet Doğu KARAKAYA	Türkiye İstatistik Kurumu (TÜİK)	DEİD-Nüfus ve Göç İstatistikleri Grubu	TÜİK Uzmanı	
14.	Birkan ERGÜÇ	Türkiye İstatistik Kurumu (TÜİK)	KSD-Resmi İstatistik ve İdari Kayıtlar Grubu	TÜİK Uzmanı	
15.	Şeyma ÖZCAN	Türkiye İstatistik Kurumu (TÜİK)	KSD-Resmi İstatistik ve İdari Kayıtlar Grubu	TÜİK Uzmanı	
16.	Hasan AZTOPAL	Türkiye İstatistik Kurumu (TÜİK)	KSD-Resmi İstatistik ve İdari Kayıtlar Grubu	TÜİK Uzmanı	
17.	Cengiz TAYFUN	Türkiye İstatistik Kurumu (TÜİK)	BTD-Veri Yönetimi Grubu	TÜİK Uzmanı	
18.	Abdulkadir BALI	Türkiye İstatistik Kurumu (TÜİK)	BTD-Harzemli Yazılım Geliştirme Grubu	TÜİK Uzmanı	